

郑州市制造业高质量发展专项资金

绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

郑州市制造业高质量发展专项资金项目主要是根据《郑州市支持制造业高质量发展若干政策》（郑政〔2020〕20号）规定，对符合条件的企业和项目进行奖补。政策支持方向包括培育新兴产业、做大做强企业、支持项目建设、创新试点示范、提升质量建设、加快数字化转型等6大方向29个支持类别。按照企业申报、专家评审、专项审计、党组会审、网上公示等程序，对符合条件的393家企业共计600个项目进行奖补。

（二）实施情况

2020年9月，市工信局会同市财政局组织开展专项资金申报工作，2020年10月至2021年1月，市工信局组织开展并完成企业申报、审核认定、专家评审、第三方审计等工作；2021年1月25日，市工信局召开党组会审议项目评审审核和第三方审计结果；2021年2月，市工信局对拟支持项目在其官网进行公示。

（三）资金情况

年初预算安排58,000.00万元，实际奖补52,013.38万元，预算执行率89.68%。2021年5月，市财政将专项资金拨付

至各区县（市）财政部门，截至 2022 年 6 月底，仍有 2,845.21 万元资金尚未拨付至受奖补企业。从资金支持方向来看，支持项目建设类奖补金额最多，涉及项目 76 个，奖补资金 20,894.28 万元，资金占比 40.17%；创新试点示范类项目最多，涉及项目 184 个，奖补资金 12,539.05 万元，资金占比 24.11%；制造业重大项目贷款贴息、试点示范园区建设奖励、制造业单项冠军产品奖励等 3 项政策申报年度无项目符合条件。

二、评价结论

评价工作组通过收集审核资料、现场调研核查、综合分析评价等方式，对郑州市制造业高质量发展专项资金进行全面客观评价，该项目总体得分为 82.8 分，评价等级为“良”。

总体得分情况表

指标	决策	管理	成本	产出	效果	合计
分值	15	25	4	26	30	100
得分	13.15	19.9	3.6	20.4	25.75	82.8
得分率	87.67%	79.6%	90%	78.46%	85.83%	82.8%

三、主要经验及成效

市工信局通过对符合条件的 393 家企业的 600 个项目进行奖补，推动了我市制造业高质量发展。一是工业生产较快增长，全市规上工业增加值同比增长 10.4%，分别高于国家、全省 0.8 个、4.1 个百分点；二是产业结构持续优化，全市工业主导产业同比增长 13.3%，占规模以上工业比重为 82.7%，全市战略新兴产业同比增长 22.1%，占规模以上工业比重为 43.4%；三是创新能力不断提升，高技术制造业同比增长 26.5%，占规模以上工业比重为 32.7%；四是软件和信息服务

业快速发展，规上软件和信息服务业同比增长 28.2%，新增上云企业 1.7 万家。

四、存在问题

（一）专项资金支持范围和标准有待进一步优化

一是战略性新兴产业奖励认定标准不够明确。政策规定以战略性新兴产业的“主营业务收入”为基数进行奖补，实际审核时以企业“战略性新兴产业收入”为基数进行奖补，认定标准与政策规定标准不一致，奖励认定标准有待进一步明确。

二是重点新兴领域企业培育奖励标准不够全面。政策规定对主营业务收入 5000 万元以上的企业，主营业务收入每增长 1%，奖励 5 万元，奖励标准未考虑企业所属行业、收入规模、收入增速因素，对所有企业采用同一标准奖励，相同财政资金对不同规模企业奖补的效益差异较大。

三是食品药品检测检验设备补贴、工业企业出口运费补贴、企业开拓国内市场补贴等项目没有政策申报门槛，部分企业奖补金额低于 1 万元，奖补资金存在“撒胡椒面”现象，政策对企业相关投入的激励和引导作用不大。

四是自愿性清洁生产改造项目补助，因缺乏自愿性清洁生产改造项目认定标准，导致该政策在政策期内一直未执行。

（二）项目评审、第三方审计有待进一步规范

一是个别企业战略性新兴产业收入认定不够严谨。如个别铝制品企业，按照企业账面主营业务收入剔除铝锭、劳务、供水、供电等收入后，将所有铝板、铝卷收入认定为战略性

新兴产品收入，认定不够严谨。

二是工业企业技术改造项目补贴审核不够严格，部分技术改造项目备案类型为新建项目，项目备案的建设类型和建设内容不符合技术改造项目特点。

（三）预算和绩效管理有待进一步规范

一是个别区县（市）资金拨付不够及时，截至 2022 年 6 月底，仍有 2,845.21 万元资金尚未拨付至受奖补企业。

二是专项资金管理和使用不够规范。该项目未制定专项资金管理办法，资金使用与监督缺乏制度保障，调研发现部分企业奖补资金用途不符合政策规定。

三是绩效目标设置不够规范，部分绩效指标值设置过低，对预算执行的约束力度不够。

（四）部分政策实施效益有待进一步提升

仿制药一致性评价单个项目奖励 200 万元，但奖补项目相关仿制药 2020-2021 年销售收入远低于财政奖补金额；生物及医药新产品单个项目奖励 100 万元，但个别奖补项目相关产品 2020-2021 年销售收入远低于财政奖补金额。

五、相关建议

（一）修订完善政策支持范围，合理确定支持标准

一是明确战略性新兴产业认定标准或战略性新兴产业收入比重，必要时建立战略性新兴产业培育库；二是结合重点新兴领域企业发展现状，考虑企业所属行业、收入规模、收入增速等因素，合理设置奖励标准；三是合理设置政策申报资金门槛，加大政策对企业相关投入的激励和引导力度；

四是取消自愿性清洁生产改造项目政策，将其并入工业企业技术改造项目补贴或企业节能改造项目补贴中实施。

（二）规范项目申报评审，规避项目评审风险

一是进一步完善项目申报要求，要求企业进一步规范财务核算，完整提供项目申报资料及符合申报条件的相关证明材料；二是加大项目评审、第三方审计力度，确保审计报告内容完整、结论准确。

（三）规范专项资金管理，提高预算绩效管理水平

一是加强资金拨付督导，督促各区县（市）及时拨付专项资金；二是制定专项资金管理办法，确保资金使用合法合规；三是加强绩效目标管理，合理设置绩效指标值。

（四）注重申报项目绩效审核，提高财政资金使用效益

项目评审时，注重申报项目的绩效审核，对申报项目的预期产出和效益进行审核，对符合申报条件但预期产出和效果较差的项目，取消其奖补资格。