

2021 年质量技术监督和安全监管经费 绩效评价报告

为进一步规范财政支出行为，深化部门预算管理改革，推进财政支出科学化和精细化管理，提高财政资金使用效益，根据《郑州市财政局关于开展 2021 年度市级财政支出重点绩效评价工作的通知》（郑财绩〔2022〕2 号）等文件的相关规定，郑州市财政局对郑州市市场监督管理局 2021 年质量技术监督和安全监管经费开展绩效评价工作。现将绩效评价结果报告如下。

一、项目基本情况

（一）项目概况

为建设质量强市，2021 年郑州市市场监督管理局（以下简称市监管局）根据《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市“十四五”质量强市建设规划的通知》（郑政办〔2021〕61 号）等文件的要求，市监管局负责实施质量技术监督和安全监管经费项目，项目预算资金安排为 1481.90 万元。该项目包括四个子项目，分别是：特种设备安全监管项目、产品质量监督抽查和风险监测项目、质量安全综合监管服务平台运行维护项目及质量技术监督业务项目。

（二）项目绩效目标

项目总目标为预防特种设备事故，保障人身和财产安全，促进经济社会发展。保障全市计量器具有效溯源和准确，加大计量

法律、法规 and 政策的普法宣传工作，让社会各界关注计量、支持计量工作，为郑州高质量发展提供技术支撑。建立完善以监督抽查为主要手段的监督检查方式，加强对产品质量的监督管理，年度绩效目标为特种设备万台死亡率低于 0.46，坚决杜绝较大及以上生产安全事故。保障全市计量器具有效溯源和准确，提高产品质量。加大计量法律、法规 and 政策的普法宣传工作，让社会各界关注计量、支持计量工作，为节能减排工作提供技术支撑。开展监督抽查工作覆盖 40 个以上重点产品，监督抽查完成对 500 家企业 800 个批次产品进行监督抽查。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价对象、范围和目的

本次评价对象是郑州市市场监督管理局 2021 年质量技术监督和安全监管经费项目；评价范围包括专项资金的决策情况、过程情况、成本情况、产出情况、效益情况；目的是通过对郑州市市场监督管理局 2021 年质量技术监督和安全监管经费项目的绩效评价，及时总结项目管理经验、完善项目管理办法、提高项目管理水平和资金的使用效益。

（二）绩效评价原则、方法和标准

本次绩效评价工作遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的原则；运用比较法、成本效益分析法和公众评判法等评价方法，对评价对象进行综合评价；评价标准具体包括：计划标准、行业标准、历史标准和其他经财政部门确认的标准。

三、评价结论和主要绩效

（一）综合评价结论

市监管局委托第三方对特种设备进行安全隐患排查、对产品质量进行监督检查，从源头防范安全事故发生、不合格产品流入市场。开展计量器具校准工作，提高企业计量器具的准确性，提升企业产品质量及企业竞争力。通过一个企业、一类产品地开展企业实施的标准与国际先进标准的比对分析，找到存在的差距，促进产品和服务质量水平整体提升。但资金管理、预算执行等方面存在不足。

（二）绩效评价结论

本项目绩效评价得分为 73.24 分，综合评定等级为“中”，详见下表。

评价内容	分值	评价得分	得分率
决策指标	15.00	12.23	81.53%
过程指标	28.00	19.30	68.93%
成本指标	2.00	2.00	100%
产出指标	40.00	27.53	68.83%
效果指标	15.00	12.18	81.20%
综合得分	100.00	73.24	73.24%
绩效评定级别	中		

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标涉及 3 个二级指标，6 个三级指标。指标分值 15 分，得 12.23 分，得分率为 81.53%。主要得分项为立项依据充分性、程序规范性；主要扣分项为绩效目标合理性、资金分配合理性、绩效指标明确性、预算编制合理性。

（二）项目过程情况

项目过程指标涉及 2 个二级指标，5 个三级指标。指标分值 28 分，得 19.30 分，得分率为 68.93%。主要得分项为管理制度健全性、制度执行有效性、资金到位率；主要扣分项为预算执行率、资金使用合规性。

（三）项目成本情况

项目成本指标 1 个二级指标，1 个三级指标。指标分值 2 分，得 2 分，得分率为 100%。得分项为经济成本。

（四）项目产出情况

项目产出指标 3 个二级指标，4 个三级指标。指标分值 40 分，得 27.53 分，得分率为 68.83%。主要得分项为实际完成率、完成及时率；主要扣分项为质量达标率、整改达标率。

（五）项目效益情况

项目效果指标设 3 个二级指标，5 个三级指标。总分值 15 分，得 12.18 分，得分率为 81.20%。主要得分项为不合格报告

领取率、抽检工作连续性、培训对象覆盖率、核查处置工作持续性；主要扣分项为市民满意度。

五、主要经验做法和存在的问题

（一）主要经验做法

一是委托第三方对特种设备进行安全隐患排查、对产品质量进行监督检查，从源头防范安全事故发生。二是开展计量器具校准工作，提高企业计量器具的准确性。三是开展对标达标工作，通过与国际先进标准的比对分析，开展达标活动，促进产品和服务质量水平整体提升。

（二）存在主要问题

1. 部分资金预算执行率偏低

2021 年特种设备安全隐患排查子项目预算执行率为 50.39%。2021 年产品质量监督抽查和风险监测子项目预算执行率为 72.57%。

2. 监管力度不足，项目实施效果不理想

市监管局项目实施中对安全隐患排查整改情况未履行监督整改职责，未及时下达整改通知，除个别单位自行整改外，排查出的不合格电梯仍在运行，监管力度不足，项目实施效果不理想。

3. 资金监管不严格，专项资金存在超范围支出

市监管局质量技术监督和安全监管经费部分用于该局办公经费，占实际支出资金的 12%。

4. 项目实施计划设置不合理，项目完成及时率较低

市监管局未统筹安排充足的项目实施时间，导致出现招标流标等突发情况时，项目无法在规定时间内节点完成。

5. 项目实施内容缺乏有效论证，部分绩效指标不明确、未量化、不完整

项目无可行性论证报告资料，部分绩效指标不明确、未量化、不完整。如：缺少特种设备监督抽查产出数量指标、缺少督促整改率指标等。

6. 未制定专项资金管理办法

未制定专项质量技术监督和安全监管经费专项资金管理制度，不符合《郑州市人民政府关于印发郑州市市级财政专项资金管理办法的通知》的相关规定。

六、建议和改进措施

（一）加强监管力度，充分发挥资金使用效益

建议市监管局加强监督管理职能，落实整改销案工作制度，完善工作流程，建立问题台账，加强执法力度，发现隐患后及时下达整改指令，限期整改，明确责任人，采取多种监管措施，直

至隐患清零，提高特种设备的风险干预和管控的能力。

（二）合理安排预算资金规模，规范使用项目资金

引导各处室加强绩效管理，树立“绩效优先”思维，强化“无效核减”意识。对绩效目标的设置注重立项必要性、经济性，目标细化、可量化，经过调查研究和科学论证，符合实际切实可行，做到任务数与预算资金量相匹配。对确实无计划实施内容的资金，在编制预算时予以核减。

（三）严控项目管理，提前做好计划安排

根据年度绩效目标任务，做好项目管理的各个环节，倒排工期，提前做好项目规划，制定节点任务目标和保证措施，作为开展工作的依据，并进行事中进度和质量的监控。

（四）加强项目立项可行性论证、全面细化绩效目标

规范专项资金的设立，加强对资金预算的可行性论证。明晰项目的绩效目标，增强项目的可行性和可操作性；根据预算资金、下年度工作计划及专项资金项目的具体情况，明确并细化、量化专项项目绩效目标，合理安排预算资金。