

基础设施维护项目

一、项目基本情况

（一）实施情况

依据《郑州市城市道路交通设施建设管理暂行办法》（郑政办〔2017〕14号）文件规定，市公安局负责郑州市建成区范围内所有城市道路（包括公路兼具城市功能道路）交通基础设施的维护和管理（交通隔离护栏〔墩〕清洗除外）。

2021年预期目标：补划交通标线至少 400000 平方米，维修更换交通标志至少 4100 套，维修更换交通信号灯至少 1900 套，维修更换交通隔离护栏至少 24000 米。

（二）资金情况

1.资金投入情况。2021 年郑州市交通基础设施维护安排预算资金共 5000 万元（主要包含日常维护费和一期、二期标线完善工程款及其他与交通基础设施相关临时性任务支出）

2.资金使用情况。2021 年郑州市交通基础设施维护资金实际共支出 3979 万元，主要用于支付 2021 年当年发生维护费用以及 2020 年末跨年应付未付维护费用。预算执行率 79.58%。

二、评价结论和主要绩效

评价工作组严格按照工作方案，采用比较法、因素分析法和公众评判法开展评价工作，通过解读相关文件、数据采

集、问卷调查、访谈、数据分析和专家评估等方式，对 2021 年郑州市交通基础设施维护资金项目绩效进行客观评价，评价认为本项目综合绩效良好，项目效益较为明显。该项目综合评价得分 86.73 分，总体评价结论为“良”。具体得分情况见下表。

指标	A 决策	B 管理	C 产出	D 成本	E 效果	合计
分值	15.00	20.00	25.00	10.00	30.00	100.00
得分	12.95	17.79	23.89	9.25	23.85	86.73
得分率	86.33%	88.95%	95.56%	92.5%	76.16%	86.73%

主要绩效：2021 年全年郑州市内五区（金水、中原、二七、管城和惠济区）共施划标线 415624.695 平方米、施划停车位 1165 个、清除停车位 307 个、清除标线 2569.04 平方米。安装或修正标志 4033 面（安装标志 2340 面、安装杆件 1410 根、迁移标志 55 面、修正修复标志 283 面）、拆除标志 1894 个（标志 1236 块、杆件 658 根）、更换维护隔离护栏一共 46734 米。信号灯维护总量为 6196（个/次），维护地下管线 71864.32 米，其中维修灯具（满屏灯、箭头灯、非机动车灯、人行灯、黄闪灯、太阳能灯）3245（个/次）、维修灯杆（主灯杆及配套基础、人行灯杆及配套基础、灯杆检修手孔盖、箱体及基础）808（个/次）、申请公用电电表 28 处、维修信号灯手井及井盖 2115 个、维修地下管线（破路或者顶管做信号灯管道，维修更换信号灯线缆）71864.32 米。

三、主要经验及做法

（一）制度先行，勤勉尽责做好交通设施维护

以交通设施日常维护严格管理为准则，全面落实《交通设施整治工作方案》、《交通设施抢修工作预案》、《交通设施管理考核办法》等一系列规章制度，明确分工，责任到人，坚持谁主管、谁负责，责任倒查和责任追究制，使各项交通设施管理工作取得了显著成效。2021 年全年日常共接警 4467 起，出动警力 12470 人次，出动车辆 13250 台次，其中交通隔离设施报警 1421 起，交通信号灯报警 3029 起，交通标志报警 17 起。为确保交通有序、道路通畅，尽心竭力做好交通基础设施维护工作。

（二）加强日常巡查，及时消除交通设施安全隐患

为了确保郑州市区域内道路交通设施的完善，减少交通拥堵和交通事故，项目实施单位自己开展路面巡查的同时也要求维护服务单位组建了专门的巡查维护队伍，形成日常巡查机制，由维护服务单位安排专人定期巡查辖区隔离护栏、道路标线、信号灯、标识牌等道路交通设施的情况。针对发现的隔离护栏、道路标线、信号灯、标识牌等道路交通设施损坏导致的交通安全隐患问题，上报项目实施单位后进行整改修护，消除了因交通设施损坏可能存在的安全隐患。

（三）反应迅速，高效处置突发事件造成的影响

郑州“7.20”特大洪灾发生后，市区积水内涝，部分交通设施严重受损，无法正常使用。项目实施单位高度重视灾情，动员全员取消休假，及时抢修管辖范围内交通设施，灾情期间共恢复维护隔离设施约 30900 米；围绕塌方点和积水点安装 128 面“前方危险、请绕行”警示标志及 110 套地摆禁行及

绕行标志，迁移绕行标志 19 套，在塌方严重道路设置机动车禁行标志 31 套；修复扶正歪斜标志杆件 99 根，修复及更换交通标志 88 面，因西流湖建设路地面塌陷，紧急拆除跨建设路龙门架一套及其附属交通标志 5 面；恢复交通信号灯 1830 余处。高效完成抢险任务，确保不发生因交通设施损坏或缺失引起的次生事件。因工作完成出色，项目实施单位被评选为市级文明单位，值班室被评为党员先锋岗。项目主管领导与标志、标线负责人被郑州市公安局评为个人三等功。

四、存在主要问题

（一）项目决策层面

预算编制依据的科学性有待提升。预算编制依据科学性不足，预算内容完整性不够，如设计费、监理费没有测算细化，维护工程量论证依据过于简单，缺少基本数据支撑，未结合实际工作情况进行详实测算。个别分类交通基础设施预算额度测算依据缺失，如交通隔离护栏及其他附属交通设施维修更换数量，仅进行了预估，未明确测算依据。

（二）项目实施过程层面

1.项目采购模式存在缺陷

本项目为一般公共预算安排的常年性支出，项目单位虽进行了公开招标，但未履行建设工程招标程序或政府采购程序，日常维护项目采购模式需进一步规范。

2.项目支出成本控制规范性不足

维护工程招标及合同签订未约定价款。日常交通设施维护进行了资格入围招标，未把核心要素“价格”列为招标评分

项。与中标维护服务单位签订的合同也缺少“价格”约定条款。在实际工作中项目实施单位只采用预先定审的各类交通设施价格对维护事项进行结算，不利于项目的后续成本控制与项目管理。

3.业务管理不够精细

项目管理未按照交通基础设施分类建立相应的电子台账与信息化管理系统，无法对在用设施的建成移交日期、使用期限、质保期限、维修服务单位、维修记录、回收配件等状况进行跟踪管理。在实际工作中项目实施过程产生大量原始单据，从中查找数据信息较繁琐，事项溯源较困难，影响项目管理效率。

4.与相关部门未能形成有效的联动管理

为确保道路交通基础设施建设的统一、规范、合理，郑州市规定，建成区范围内新建、改建、扩建、整修道路的设计方案必须由具备资质的单位设计，由道路建设单位组织专家进行论证，论证会须公安交通管理部门参加，设计方案须由市公安局交通管理部门审核同意后方可实施。评价工作组通过调研了解，项目单位对道路建设工程中涉及交通基础设施设计论证阶段参与深度不够，措施不得力，所提意见建议未被道路建设单位采纳，也没有采取后续跟进措施，不能做到交通基础设施“先审核后施工”，导致后期个别交通基础设施因为达不到移交标准而处于失管状态，相关部门联动管理效果欠佳。

五、建议和改进措施

（一）项目决策层面

科学精细编制项目预算。加强项目论证，确保预算内容完整，预算金额与实施内容相匹配。细化项目监理、设计等预算，明确相关数量及标准，将预算明细与各子项目一一对应。结合往年项目实施过程中的基础资料，在道路交通基础设施维护项目的维护标准、规范及定额的基础上，结合项目实施前分别针对年度日常维护巡检量、预计新增接养的交通基础设施维护工作量、备品备件储备量等维护工作内容，同时综合考虑在建道路与道路施工计划对维护工作的影响，合理进行年度预算编制及资金分配，减少资金冗余，提高财政资金利用率。

（二）项目实施过程层面

1.规范项目采购行为

根据河南省政府集中采购目录及标准的规定，省级及郑州市本级货物、工程、服务项目分散采购限额为 100 万元。本项目预算金额 5000 万元，超过分散采购限额，建议编列政府采购预算，实行政府采购流程。

2.规范招投标及合同管理，有效降低支出成本

建议完善招标文件、规范合同条款，明确约定价款要素，形成有效竞争，从源头控制支出成本。日常维护招标时可依据过去三年平均工程量作为基数工程量，招标时合理设置招标控制价，合同条款建议采用固定单价合同，同时约定实际工程量与基数工程量超出 15% 范围时，固定单价可适当调整，实际工程量增加时单价降低，实际工程量减少时单价提

高，调整幅度在 10%以内。针对日常维护因零散施工增加人力、物力成本的问题，建议优化维护区域，减少入围服务单位。可招标入围若干同时具备标志标线、信号灯、隔离设施及其附属设施施工资质服务公司提供维护服务。

3.强化业务精细化管理

建立台账管理制度。建立台账式精细化管理，每项交通基础设施建立一个资料库。按照分类对交通设施编号、登记建成移交日期、使用期限、质保期限、维修服务单位、维修记录等，可通过台账对各项事项溯源，查看维护服务公司对每项交通设施维修的质量、维修频率、质保到期日等信息等。通过台账汇总和分析日常工作的数据信息更有利于对交通基础设施个体状况进行跟踪管理，同时对项目预算编制的准确性提供有力的数据支撑。

推进实现信息化管理。在台账建立完备的基础上，进一步实现智能化、信息化升级，建立项目信息化管理系统，达到节约、高效的管理目的。

4.完善与住建、城管等部门联动管理机制

完善与市规划、发改、住建、城管等相关部门之间的沟通协调机制，依据各单位各部门的职责范围，针对有关交通设施的设计、施工、验收移交等环节形成相应的联动管理机制。制定实施细则，将公安交通管理部门参与道路新建、改建、扩建、整修等交通基础设施前期规划论证、设计审核、交工验收等规定落实到位，确保交通基础设施设计科学、施工规范、移交顺畅、维护及时。