

郑州市环境自动监测站运维经费项目

绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

项目包含 3 个子项目，分别是郑州市环境空气质量自动监测运维及管理服务项目（以下简称“空气站项目”）、郑州市 7 个市控水质自动监测站运维项目（以下简称“市控水站项目”）、县级地表水政府责任目标考核断面和城区排名断面水质自动监测站运维项目（以下简称“县级地表水项目”）。

（二）实施情况

市生态环境局通过公开招标确定运维服务公司。

1. 空气质量自动监测运维项目，分为 6 个标包，A、B、C、D 4 个标包对 121 个空气站进行运维，E 包对大气灰霾超级站进行运维，F 包对前 4 个标包运维情况进行考核。大气处和攻坚办利用监测数据，对乡（镇）办空气质量实施周奖惩、月排名工作。

2. 市控水站、县级地表水项目共对 22 个水质自动监测站进行运维，水处利用监测中心提供的监测数据，对市控责任目标断面进行考核排名与奖惩。

（三）资金情况

年初预算资金为 2661 万元，调整后的预算资金为 2389 万元，实际支出 1733 万元，预算执行率 72.54%。

二、评价结论

评价工作组通过收集审核资料、现场调研核查、综合分析评价等方式，对郑州市环境自动监测站运维经费项目进行全面客观评价，该项目总体得分为 78.30 分，评价等级为“中”。

总体得分情况表

指标	决策	过程	成本	产出	效益	合计
分值	10	20	2	40	28	100
得分	8.02	13.52	1.6	31.66	23.5	78.30
得分率	80.20%	67.60%	80.00%	79.15%	83.93%	78.30%

三、主要经验及成效

市生态环境局通过对空气质量、地表水水质状况进行监测，推动郑州市空气质量、水环境质量持续改善。一是空气质量排名稳定退出后 20 名，完成省定目标任务，2021 年空气质量年综合指数 4.63，PM2.5 浓度 42 微克/立方米，同比下降 17.6%，PM10 浓度 76 微克/立方米，同比下降 9.5%，空气质量优良天数 237 天，较上年增加 7 天；二是通过系统自动不间断监测，可及时掌握空气、地表水质量状况，进行动态预警分析和应急处理，并依据监测数据对责任单位进行考核及奖惩，促进市环境工作的执法监管和治理联动。

四、存在问题

（一）单个站点运维费用偏高，预算编制合理性有待增强

一是和其他地市同类站点相比运维费用偏高；二是配备人员未得到充分利用，单个站点运维的人工成本偏高；三是自动监测的 4 个水站站点与其他项目人工监测站点存在重复。

（二）预算执行率和资金使用合规性有待提高

一是 2021 年调整预算数为 2389 万元，实际支付 1733 万元，预算执行率为 72.54%；二是市控水质自动监测站项目在其中一家运维单位尚未进行 2021 年运维工作情况下，其运维费于 2020 年底提前支付。

（三）中标公司服务不到位，项目监管需进一步加强

一是中标公司存在配备的人员、车辆、备机、备品备件等不足和应急不及时的现象，空气站驻站人员未严格按照要求开展数据监控工作，数据存在安全隐患，项目日常监管有待加强；二是空气站项目 F 包提供的绩效初核服务不够完善、水质自动监测站停运、市控水站项目和县级地表水项目配备相同的运维人员和车辆，未根据实际情况核减相应费用；三是在未履行合同变更手续、无补充协议的情况下，延长市控水站项目运维期限，项目管理规范性有待加强。

（四）监测成效还需提高

地表水市控断面 I-III 类断面比例未增加，2020 年市控断面 I-III 类断面比例为 62.5%，2021 年为 50%，充分利用监测数据，采取措施改善水环境质量的成效有待提高。

五、相关建议

（一）提高预算编制合理性

一是对部门内部的 38 个主要项目进行梳理，根据项目内容进行整合，尤其是跨处室的交叉业务，要明确各项业务的内容、范围，统筹编制预算，提高预算编制科学性；二是对该项目所需资金进行精细化测算，根据项目实际需要的人

员数量、用电量等方面核定预算，确定更加合理的招标最高限价；三是根据项目按季度考核支付运维费的情况，将第四季度运维费列入下年度预算。

（二）规范资金管理

一是进一步规范支出管理，加强资金使用监管；二是针对水质自动监测站停运、两个项目配备相同人员和车辆以及配备人员、设备不足等方面，建议核减相应资金。

（三）加强项目监管

一是进一步明确相关处室工作职责，健全考核制度，强化监督管理，严格考核奖惩；二是督促运维公司做好问题整改，提供优质服务；三是加强合同管理，明确合同管理中各相关方的责任义务。

（四）提升数据应用能力

进一步加强监测数据的应用管理，充分利用地表水监测数据及时追踪污染源，采取有效措施改善郑州市水环境质量，提高水质类别。