

# 郑州市校园足球项目 绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

根据《教育部等6部门关于加快发展青少年校园足球的实施意见》等文件精神，为加快发展郑州市青少年校园足球，切实提高郑州市青少年校园足球活动的质量和水平，促进青少年学生健康成长，郑州市教育局、发改委、财政局、文广新、体育局、团委等六部门共同成立郑州市青少年校园足球工作领导小组，领导小组下设办公室（以下简称“市校足办”），设在教育局体育卫生与艺术教育处，负责校园足球专项资金预算编制和组织开展校园足球日常工作。

校园足球专项资金的使用范围为：（一）足球场地设施维修、器材购置；（二）外聘足球专业人员；（三）开展班级足球联赛、校内足球活动；（四）足球教练员业余训练补贴；（五）参加全国、省、市级足球训练及比赛；（六）校园足球文化建设和普及宣传工作；（七）培训；（八）运动队训练辅助监测设备购置；（九）运动队医务监督诊疗、药品购置；（十）运动队保险费用；（十一）安全管理及保障。

### （二）项目绩效目标

至2021年底，计划建设228所全国校园足球特色学校、

59 所全国足球特色幼儿园；保证全市经常参与校园足球活动的学生达到 30 余万人，学校班级、年级联赛场次达到每年 10500 场，市级校园足球联赛场次达到 1500 场，达到校园足球特色学校每年举办一届学校班级联赛的目标，使校园足球特色学校班级、年级、校级比赛贯穿全年。

## **二、绩效评价工作情况**

### **（一）绩效评价原则**

本次绩效评价工作坚持定量优先、定性与定量相结合的方式，设置合理的评价指标及标准，遵循科学公正、激励约束、公开公正的原则进行评价。

### **（二）绩效评价指标体系**

通过梳理项目基本情况，评价工作组根据绩效评价的基本原则，严格遵循问题导向的设计思路，结合郑州市校园足球项目的内容和特点，从项目决策、项目过程、项目成本、项目产出、项目效益5个方面设计指标体系。具体包括5个一级指标，12个二级指标，34个三级指标。

### **（三）绩效评价方法**

评价实施过程中，综合使用指标评价法、比较法、数据采集法、公众评判法和最小成本法等多种评价方法，对评价对象进行综合评价。

## **三、评价结论**

该项目最终评价得分为 82.44 分，评价级别为良。评价认为市校足办科学高效推进校园足球活动比赛开展，加强了

校园足球特色学校组织管理与教育教学建设，提升了郑州市校园足球教练水平，基本实现了预期目标。同时也存在预算编制不够到位、专项资金管理办法不够完善、项目实施和验收程序不够规范、宣传推广水平待提高等问题。

#### **四、绩效评价指标分析**

##### **（一）项目决策情况**

项目决策指标包含 3 个二级指标 6 个三级指标，权重为 17 分，该项得分 10.5 分，得分率 61.76%。项目决策主要从项目立项、绩效目标、资金投入三方面进行考察。项目立项考察立项依据充分性、立项程序规范性；绩效目标考察绩效目标合理性、绩效指标明确性；资金投入考察预算编制合理性、资金分配合理性。主要扣分项为绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制合理性、资金分配合理性。

##### **（二）项目过程情况**

项目过程指标包含 2 个二级指标 6 个三级指标，权重为 23 分，该项得分 18.77 分，得分率 81.61%。项目过程主要从组织实施、资金管理两方面进行考察。组织实施考察管理制度健全性、项目质量可控性；资金管理考察资金到位率、到位及时性、预算执行率、资金使用合规性。主要扣分项为管理制度健全性、项目质量可控性、预算执行率、资金使用合规性。

##### **（三）项目成本情况**

项目成本指标包括 1 个二级指标 3 个三级指标，权重为

6分，该项得分6分，得分率100%。项目成本主要从经济成本方面进行考察。经济成本考察比赛成本、宣传推广成本、人员薪资。

#### **（四）项目产出情况**

项目产出指标包含3个二级指标14个三级指标，权重为32分，该项得分28.5分，得分率89.06%。主要考察产出数量、产出质量、产出时效三个方面。产出数量考察特色学校数量、活动参与人数、举办比赛场次、训练营数量、培训次数、宣传推广完成率；产出质量考察省级以上比赛成绩、管理质量、校园足球文明竞赛、运营合格率、保险购置率、运动安全保障管理质量；产出时效考察举办及时率、采购验收完成及时率。主要扣分项为宣传推广完成率、管理质量、采购验收完成及时率。

#### **（五）项目效益情况**

项目效益指标包含3个二级指标5个三级指标，权重为22分，该项得分18.67分，得分率84.86%。项目效益主要从社会效益、可持续影响和满意度三个方面进行考察。社会效益考察学生参与度、校园足球宣传推广；可持续影响考察档案文件管理、部门沟通与协调；满意度考察社会公众满意度。主要扣分项为校园足球宣传推广。

### **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

#### **（一）主要经验及做法**

1. 校园足球教育教学科学高效、普及教学和活动革新，

逐步形成校园足球教育教学的郑州模式

市校足办鼓励有条件的学校建立以足球为特色的体育教学模式，强化师资力量建设，组织开展校园足球活动，使以班级为单位组织的活动和比赛制度化、常态化，初步形成“人人都踢球、班班有球队、校校有特色”的良好局面。

2. 推动校园足球竞赛公平、体制革新，竞赛成绩彰显“郑州现象”

坚持推进校园足球竞赛公平建设和文明竞赛精神教育。构建了“市长杯”、班级冠军杯、草根联赛和俱乐部联赛“四纵”竞赛体系。全市共有7所学校获得全国比赛参赛资格，是全国参赛队伍最多的城市，多所学校连年在全国赛场取得优异成绩：2020年“参考消息●萨马兰奇杯中国高中足球锦标赛”这项代表着全国高中足球最高水平的比赛中郑州市第九中学、河南省实验中学、郑州第二高级中学包揽前三名；2021年中国中学生足球协会杯（高中男子甲组）郑州市第九中学获得冠军、河南省实验中学获得季军、郑州市第二中学获得第八名，郑州市第三十一中学获得女子组季军。

## （二）存在的问题及原因分析

### 1. 项目预算编制不够到位，影响财政资金使用效率

一是校足办分解资金没有明确的标准或制度文件，未经过特色学校前期提交经费使用计划或预算申请文件；二是校足办编制预算未列出各局属学校、幼儿园的具体项目明细，同时也没有明确其他支出的实施计划和时间进度计划。

2. 校园足球专项资金管理及使用存在一定的不足，不利于财政资金科学管理高效利用

《郑州市校园足球特色学校专项经费管理使用办法》（以下简称《管理使用办法》）自 2016 年制定以来没有按照市教育局 2019 年制定的《郑州市教育局专项资金管理办法》及时更新完善，没有明确校园足球专项资金的绩效目标、分配办法、支出明细及管理措施等内容，导致出现个别项目没做到专款专用、支付环节不符合相应财务管理办法及合同约定的情况。

3. 项目绩效目标及绩效指标设置不够合理，影响项目绩效管理工作的开展

一是市校足办设置的绩效目标没有与项目资金的预期产出和效果相对应，且不够细化量；二是对应的绩效指标设置无法有效反映和衡量绩效目标实现情况，不利于项目全生命周期绩效管理的实现。

4. 校园足球宣传推广水平有待提高，不利于加强宣传引导郑州市校园足球建设

郑州市校足办官微平台及互联网信息平台运营效果不够理想，不利于宣传推广郑州市校园足球建设的优异成绩，引领青少年爱足球、看足球、踢足球的浪潮，营造全社会关心支持青少年校园足球发展建设的舆论氛围。

## **六、有关建议**

1. 规范校园足球项目专项资金预算编制流程，科学分解

预算资金，提高各学校专项资金使用效率和产出效果。建立预算编制内部初审制度，保证各项目资金投向描述正确清晰、绩效考核目标契合预期产出效果、项目实施计划和时间进度符合实际具有可行性，避免造成资金浪费。

2. 明确校园足球专项资金管理依据，加强专项资金的制度管理及使用管理，充分发挥专项资金对郑州市校园足球建设的增幅作用，提高专项资金管理水平。

3. 绩效目标设置要严格按照《郑州市市级部门预算绩效目标管理办法》，与校园足球项目的预期产出和效果相对应，确保绩效目标覆盖全面、合理可行。依据绩效目标细化量化得出关键性绩效指标，做到指标可衡量、易评价、具有关键性。

4. 加强校园足球的宣传推广，充分利用各种宣传形式和多媒体渠道向全市师生及社会公众大力推广校园足球建设成果，积极运营校园足球官方网站及校园足球官方微信，及时更新郑州市校园足球动态，大力宣传校园足球的“郑州现象”，提亮郑州市城市发展新名片。