

# 2021 年度农产品质量安全监管经费 绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目概况

依据《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市农业农村工作委员会（市扶贫开发办公室、市畜牧局）主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（郑政办〔2015〕136号），市农委负责农产品质量安全监督管理，市农产品检测流通中心作为市农委二级机构，具体负责农产品抽检工作。主要任务是提高市农产品质量安全水平，不发生重大农产品质量安全事故，保障群众消费安全。

**2021 年绩效预期目标：**市检测中心计划对市区 **146** 个农产品批发市场、农贸市场、超市实施快速抽样检测 **179.1** 万批次，检测合格率稳定保持在 **98%** 以上；计划对实验室定量检测 **2484** 批次，检测合格率稳定保持在 **98%** 以上。完成情况：市检测中心共完成对市区 **138** 个农产品批发市场、农贸市场、超市实施快速抽样检测，快速抽检工作共计 **200.52** 万批次，检测完成率为 **119.96%**，检测合格率为 **99.97%**；实验室定量检共计 **2553** 批次，检测完成率为 **100.83%**，检测合格率为 **99.49%**。

### （二）资金情况

2021 年批复 1700 万元，项目实际支出 1700 万元，预算执行率为 100%。

## 二、评价结论和主要绩效

### （一）评价结论

工作组在收集整理 138 个农产品快检工作及实验室定量检测情况基础上，共选取 78 个市场（超市）进行现场调研，总体来看，该项目立项程序规范，各项制度完善，实施效果较好。但存在追溯体系运行效率低、检测员日常管理不到位、部分检测点存在人力资源浪费、超预算支出等问题。经综合考评绩效级别为“良”，得分为 82.03 分。

评分表

一级指标	权重	得分	得分率
决 策	15	11.1	74%
管 理	20	14.5	72.5%
成 本	5	3	60%
产 出	25	22.99	91.96%
效 益	35	30.44	86.97%
总 分	100	82.03	82.03%

### （二）主要绩效

**1.聚焦重点热点食品问题，提高快检靶向能力。**加大对群众反映强烈、投诉咨询较多农产品的检测，提高检测的精准性。聘用 190 名检测员对全市 138 家批发市场、农贸市场、大型超市快速抽检，2021 年对各类样品快检 200.52 万批次，处置不合格 1046 批次。检测仪器配置、技术能力居国内一流、省内领

先水平。

**2.注重完善落实各项制度，市民消费信心增强。**制定《农产品质量检测流通管理办法》、《农产品质量安全检测员管理制度》等一系列资金管理、项目管理办法，指导项目单位做到专款专用、安全规范。积极拓宽宣传途径，与郑州市广播电视台、商都农网合作，定期发布安全检测结果日报，增强市民的消费信心。

**3.狠抓快检时效，有效保障群众食品安全。**监测覆盖各类菜品，实验室认证检测 33 种产品、357 项检测参数，年均检测各类样品 2553 批次，做到应检尽检，不合格农产品按规定进行无害化销毁，保障群众的食品安全，市民满意度为 93.41%。蔬菜质量安全检测合格率自 2007 年以来连续位居全国前列，荣获全省农产品质量安全检测工作先进单位。

### 三、存在问题

#### （一）资金管理方面

分项经费存在超预算支出。项目水电邮电费用预算批复 60 万元，实际支出 135.25 万元，超预算 75.25 万元；农产品追溯体系运行费预算批复 190 万元，实际支出 234.5 万元，超预算 44.5 万元；以上超出部分实际占用农产品质量安全检测运行费。

#### （二）项目管理方面

一是人员管理不到位，实地调研 78 个监测点，缺岗率 12.84%。二是内控管理不规范，项目采购制度执行不到位，如

2021 年 4 月，检测中心维修仪器 3.25 万元，其中 MS 毛细管 1 个 29355 元，项目未经询价，不符合《农产品质量检测流通中心财务管理办法》。

### （三）项目实施效果方面

一是农产品质量安全追溯体系正常运行数量少、效率低。项目实施年度内建有 382 个追溯网点，仅 28 个追溯网点上传生产信息，其余 354 个网点均未上传。二是部分检测点存在人力资源浪费。部分检测点出现撤销、合并等情况，出现人员分配过剩情况。三是检测业务与其他部门业务存在交叉，部分商户反映存在同一批次、同类蔬菜类农产品由两个机构重复抽检情况。

## 四、建议和改进措施

### （一）专项资金管理方面

一是建议市检测中心做好前期项目预算编制工作，科学合理地编制预算，细化预算资金使用计划等内容。严格执行预算制度，加强预算支出管理，严格按照预算规定的支出用途使用项目资金。二是加强项目会计基础工作管理，及时、准确进行会计核算。同时，市检测中心可通过财务检查等必要的监控措施或手段，完善财务监控机制，确保项目资金合规有效使用。

### （二）项目实施管理方面

一是强化主体责任意识，加强项目监管，市检测中心执法科应严格按照相关规定有效开展绩效考核工作；二是加强项目业务管理及合同管理，严格按照单位制定相关制度规定执行。

### （三）项目实施效果方面

一是健全质量安全追溯体系管理实施方案。针对建有的 382 个追溯网点，探索形成标准化管理新模式。二是优化分工机制，加强人财物统筹，合理安排人员配置，提升检测人员专业技术水平，提高检测工作效率、减少耗材浪费，提高财政资金的使用效率。

### （四）调整完善检测监管机制

建议全市进行检测业务的整合，避免重复抽检，提高检测质量，逐步实现检测监管工作专业化发展、规模化整合、市场化运营的发展目标。