

# 市级计划生育服务和管理专项资金项目

## 绩效评价报告

为进一步规范财政支出行为，深化部门预算管理改革，推进财政支出科学化和精细化管理，提高财政资金使用效益，根据《郑州市财政局关于开展 2021 年度财政重点绩效评价工作的通知》（郑财绩〔2022〕2 号）等文件的相关规定，郑州市财政局对市级计划生育服务和管理专项资金项目开展绩效评价工作。现将绩效评价结果报告如下。

### 一、项目基本情况

#### （一）项目概况

市级计划生育服务和管理专项资金项目主要内容包括：国家级政策三项、省级政策两项、市级政策九项：①独生子女父母奖励费、②提高农村部分计划生育家庭奖励扶助金标准、③提高城镇独生子女父母年老奖励扶助金标准、④计划生育家庭特别扶助政策、⑤计生特殊困难对象扶助救助制度、⑥计划生育“利益导向”（5 个子项）⑦计划生育家庭生育关怀抚慰金、⑧国家免费孕前优生健康检查、⑨城乡居民养老保险计划生育补贴。项目预算资金共计 16397.76 万元，实际到位资金 16397.76 万元，预算执行金额 13348.79 万元。

#### （二）项目绩效目标

确保此次下达用于 0-18 周岁独生子女父母奖励、城镇独生子女父母年老奖励扶助、农村部分计划生育家庭奖励扶

助、计划生育家庭特别扶助制度、计生特殊困难对象扶助救助制度、国家免费孕前优生健康检查、计划生育“利益导向”补助经费、计划生育家庭生育关怀抚慰金及城乡居民养老保险计划生育补贴等 14 项政策资金及时足额发到群众手中，

## **二、绩效评价工作开展情况**

### **（一）绩效评价对象、范围和目的**

本次评价对象是 2021 年度计划生育服务和管理专项资金；评价范围包括专项资金的决策情况、过程情况、产出情况、效益情况；目的是通过对 2021 年度计划生育服务和管理专项资金的绩效评价，及时总结项目管理经验、完善项目管理办法、提高项目管理水平和资金的使用效益。

### **（二）绩效评价原则、方法和标准**

本次绩效评价工作遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的原则；运用比较法、成本效益分析法和公众评判法等评价方法，对评价对象进行综合评价；评价标准具体包括：计划标准、行业标准、历史标准和其他经财政部门确认的标准。

## **三、评价结论和主要绩效**

本次绩效评价工作遵循客观公正、科学规范的评价原则，采用定量与定性分析相结合的方式，综合运用比较分析法、公众评判法等方法开展评价工作；绩效评价工作组按照财政项目支出绩效评价指标体系框架，结合该项目特点设计完善了评价指标体系及评分标准，通过基础数据采集、问卷调查和

访谈获取的数据，对本项目进行了客观、独立的评价，该项目绩效评价总得分为 75.587 分，其中项目决策 13 分、项目过程 14.74 分、项目产出 24.786 分、项目效益 23.061 分。评价结论为“中”。如下表 1 所示：

表 1 项目整体绩效分值

指标	A. 决策	B. 过程	C. 产出	D. 效果	合计
权重	15	20	35	30	100
分值	13	14.74	24.786	23.061	75.587
得分率	86.67%	73.70%	70.82%	75.54%	75.59%

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

决策指标包含 3 个二级指标、6 个三级指标，共计 15 分，得 13 分，得分率 86.67%。主要得分项为立项依据充分性、立项程序规范性；主要扣分项为绩效目标合理性、绩效指标明确性。

### （二）项目过程情况

过程指标包含 2 个二级指标、8 个三级指标，共计 20 分，得 14.74 分，得分率 73.70%。资金拨付充分及时，资金管理制度、政府采购及档案管理制度不明确，项目制度执行有效性、预算执行有效性、资金使用合规性有待提高。

### （三）项目产出情况

产出指标包含 4 个二级指标、16 个三级指标，共计 35 分，得 24.786 分，得分率 70.82%。项目产出数量指标市级计划生育专项工作完成率较好，计划生育服务补助补贴发放

在多处补贴对象不符合要求，准确性不高，项目监控及审核工作有待提高；孕优项目管理实施不规范。

#### **（四）项目效益情况**

效益指标包含 3 个二级指标、9 个三级指标，共计 30 分，得 23.061 分，得分率 76.87%。计划生育特殊家庭帮扶政策基本了解率为 79.41%；国家免费孕前优生健康检查知晓率为 77.21%；政策知晓率有待提高。受益群众综合满意度为 73.05%。管理部门综合满意度为 89.75%。长效管理机制基本稳定，有待进一步提高。

### **五、主要经验做法和存在的问题**

#### **（一）主要经验做法**

计划生育作为一项基本国策，经过数十年的探索，形成了“以两项国家制度为主线，以独生子女奖励、城镇奖扶两项省级政策为支撑，以优待、帮扶、八项地方奖扶做补充”的较为完善的计生利益导向体系；为控制区域人口过快增长，保持与经济的协调发展起到了重要作用。实施计划生育奖扶项目，缓解了计划生育家庭部分实际困难，使这些计划生育家庭经济上得实惠、生活上有保障，政治上有地位。通过增加部分家庭收入，让群众看到了政府对于实行计划生育家庭给予的鼓励和帮助，温暖了人心，改善了生活质量，保障了社会的稳定，促进了社会的和谐，有利于促进农村社会保障制度的建设。

## **（二）存在主要问题**

### **1、部分考核办法未结合实际情况，绩效目标需细化量化**

年初申报绩效目标设置较为简单，绩效目标设置偏少，与部门实际情况不匹配，且仅有数量指标，缺少质量、效果等考核标准。不利于后期绩效评价和预算考核监管。

### **2、部分县区奖扶资金未足额及时拨付，影响项目效果。**

部分地区国家、省、市资金到位后，区县（市）资金未能配套到位，致使项目奖扶资金未能及时足额发放致收益群众，直接影响项目效果。

### **3、缺少专项资金管理办法，结余资金管理不规范**

本项目缺少专项资金管理办法，计生奖扶人群为实时动态数据，年初计划与实际执行期间由于户籍变化、工作变动、死亡等，补贴人数多不一致；实际执行数量不足时，地方会优先使用国家、省、市级资金指标，中央、省、市配套资金多按计划数量执行 100%，地方财政配套资金存在一定的灵活性，配套比例不足。

### **4. 政策定位不精准，资金效益有待加强**

市卫健委计划生育服务和管理专项资金项目管理实施不规范，传统线下模式监管效率不高，由于计划生育数据采集仍采用手工录入方式，与民政、公安、社保等部门未形成信息共享，卫健委又缺乏及时有效的审核监督等原因，导致存在重复、超龄补贴现象，项目补贴不规范。

## **六、建议和改进措施**

### **（一）提升预算绩效编制科学化、规范化和精细化水平**

严格按照中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件的要求，根据项目的实际情况，深入开展调查研究及讨论，制定科学合理的绩效目标，其内容应包括产出、成本、效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标，以此作为项目管理和资金管理的出发点，强化绩效意识，注重结果导向、增强责任约束，全面推进预算绩效管理。

## **（二）保障计生家庭的利益，维护国家政策的稳定性、连续性**

保障资金的按时、足额发放，是保民生、维持社会稳定的一项重要工作，项目各级职能部门应将奖扶资金落实发放到位。

## **（三）修订完善资金管理办法，进一步规范专项资金管理**

计划生育奖扶专项资金（以下简称专项资金）管理办法有待修订和完善，切块下达县市区的资金，主管部门应加强监督、跟踪问效，充分发挥专项资金使用效益。专项资金实行专款专用，专账核算。

## **（四）加强信息化建设，提升计划生育公共服务水平与效率。**

一是建成横向联通、纵向到底的卫生计生管理信息系统，实现全省各级行政管理部门、医疗机构信息数据的共通共享。对

计生政策保障对象，实现身份数据不符合条件主动预警；二是各部门数据共享，推进项目实现远程 APP 身份识别认证，实现人口服务基础信息融合、动态更新；三是各级计生部门主动抽检、审核数据，排查明显的差异化数据，提高资金发放的准确率，不断提升计划生育公共服务的水平与效率。