

# 2021 年度郑州市工业和信息化局 部门整体支出绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）部门概况

市工信局是市政府工作部门，为正处级，内设机构 26 个，下属单位 8 个，共有编制 355 人，其中：行政编制 128 人，事业编制 227 人；在职职工 319 人，离退休人员 500 人。

部门职责：研究拟订全市新型工业化发展战略和政策，拟订并组织实施全市工业行业规划、计划和产业政策，监测分析全市工业运行态势，研究拟订全市重大工业项目布局规划，协调推进全市工业和信息化创新驱动发展，组织协调全市制造业高质量发展等。

2021 年度重点工作任务：1.完善管理体系、服务工业和信息化产业发展。2.推动郑州市制造业高质量发展。3.推动郑州市汽车产业发展。4.推动铝工业转型升级。5.完善管理体系推动全市非公有制经济、中小企业高质量发展。6.实现全市煤矿安全生产形势持续稳定。7.开展煤炭生产经营企业执法监察。8.开展节能降耗专项工作。9.开展项目资金第三方审计工作。10.煤矿瓦斯水害防治技术指导。

### （二）资金情况

2021 年市工信局部门收入和支出预算总额均为 114,529.94 万元，其中，基本支出 6,578.31 万元，占比 5.74%；

项目支出 107,951.63 万元，占比 94.26%。年中预算调增 11,508.81 万元，调整后预算金额为 126,038.75 万元，调整幅度为 10.05%。其中，基本支出调增 3,419.37 万元，主要原因是在职人员工资政策性调整；项目支出调增 8,089.44 万元，主要原因是年中追加关闭煤矿市级奖补资金、保障郑州市电力生产资金等 22 个项目支出，调增铝工业转型升级专项资金。2021 年度市工信局部门收支决算金额为 26,010.59 万元，部门转移支付金额 92,914.66 万元，实际预算执行金额总计 118,925.25 万元，预算执行率为 94.36%。

## 二、评价结论

评价工作组通过收集审核资料、现场调研核查、综合分析评价等方式，对郑州市工业和信息化局部门整体支出进行全面客观综合评价，评价总体得分为 84.69 分，评价等级为“良”。

总体得分情况表

指标	投入管理	产出	效益	合计
分值	34	34	32	100
得分	27.34	29.35	28	84.69
得分率	80.41%	86.32%	87.5%	84.69%

## 三、主要经验及成效

（一）持续强化工业经济运行。抓好重点企业监测预警。利用工业经济运行监测服务平台，对全市重点工业企业运行数据开展监测分析，对企业生产数据异常情况进行预警；强化工业运行预判分析。建立局领导分包联系区县（市）机制，每月开展调查研究，围绕调研提纲实地走访重点企业，协调解决企业问题和困难，掌握 16 个区县（市）工业经济发展情

况，及时预判分析工业经济运行态势。

（二）扎实推进项目建设，确保重大项目顺利推进。抓好重大项目建设。积极落实全省重大项目建设暨“三个一批”推进会工作部署，依托“万人助万企”活动，对省市领导分包的工业项目实施台账管理；加大项目重大问题协调力度，提高项目策划准备、招引洽谈、加强政策支持。

（三）加快推进企业培育。制定出台并组织实施企业培育实施方案，参与制定《关于支持高技术高成长高附加值企业高质量发展的实施意见》，提出三高企业申报条件和证明要求，对接数字郑州，筹备亲情在线平台上线三高企业申报工作；做好引领型龙头企业培育工作，对培育库企业，实行一对一服务，帮助协调解决问题、推动惠企政策落实。

#### 四、存在问题

##### （一）预算和财务管理水平有待进一步提升

一是预算编制精细化程度有待进一步提高。2021 年度，市工信局追加项目 22 个，调增 1 个项目金额，预算调整金额合计 8,089.44 万元，预算调整支出较多。

二是预算执行有待进一步规范。“优秀企业家领航计划”项目使用其他项目资金，在“企业服务活动专项经费”项目中列支 61.59 万元；“铝工业转型升级专项资金”年初预算金额 6,800.00 万元，实际支出 7,309.62 万元，超出年初预算金额。

##### （二）预算绩效管理有待进一步规范

一是绩效目标设置不够规范。部分绩效指标设置不够具体、明确，无法与部门年度工作任务相对应，无法体现部门

整体支出的预期产出；部分绩效指标值设置过低，对预算执行缺乏有效约束。

二是绩效监控与评价管理不够规范。主要体现为部分项目评价结果与客观实际不符；评价指标权重分配不符合重要性原则；个别项目绩效自评支撑资料与评价年度资金不匹配；个别项目自评报告不够完整；部门绩效评价未按照要求设置绩效评价指标体系和评分标准等。

三是绩效评价结果应用不够规范。2021 年市财政对市工信局汽车产业发展专项资金财政重点评价中发现的个别问题未整改到位。

### （三）项目管理有待进一步加强

一是项目管理有待进一步规范。市工信局未针对项目制定专项资金管理办法，专项资金管理和监督缺乏制度保障；个别项目资金支持范围有待进一步优化，项目评审有待进一步规范。

二是部分奖补资金未及时拨付至企业。截至 2021 年底，制造业高质量发展专项资金拨付率为 71.33%，铝工业转型升级专项资金拨付率为 50.75%，汽车产业发展专项资金拨付率为 96.13%。截至绩效评价期间，仍有个别区县（市）专项资金未全部拨付至企业。

三是项目监管有效性不足。部分企业专项资金支出用途不符合政策规定，且企业未对专项资金进行专账核算，专项资金的支出用途不易核实，不利于对专项资金的使用进行有效监管。

#### （四）部门履职效益有待进一步提升

一是规模以上工业增加值增速排名下降。2021 年全市规模以上工业增加值同比增长 10.4%，在全国中心城市及深圳中排名第 4 位，较上年度下降 1 位；在中部省会城市中排名第 4 位，较上年度下降 2 位；在同类城市中排名第 3 位，与上年度持平。

二是工业投资增速回落明显。2021 年全市工业投资增速呈现高开低走趋势，上半年稳定增长，但三季度以来受暴雨和疫情叠加影响，导致投资增速持续回落，2021 年全市工业投资同比下降 3.5%，分别低于全国、全省 14.9、15.2 个百分点。

三是个别年度工作目标未完成。2021 年全市高耗能产业占规模以上工业增加值的比重为 28.9%，未完成年度工作目标（28%以下）。

### 五、相关建议

#### （一）规范预算编制和管理，提升预算管理水平

一是在预算编制环节，严格按照预算法及相关要求，合理、规范编制预算，提高预算编制的准确性、完整性；二是加强项目预算执行管理，严格按照预算批复的项目和资金用途使用资金，严禁超预算、超范围执行；三是加强项目评审，避免因项目审核不严，导致奖补资金超预算执行。

#### （二）加强部门绩效管理，提升绩效管理水平

一是加强绩效目标管理。合理设置部门整体绩效目标和项目绩效目标，确保绩效指标具体、细化、完整，指标值清

晰、明确、可衡量，强化绩效目标对预算执行的约束力度。

二是加强绩效评价管理。规范开展绩效监控、绩效自评和部门评价，按要求做到内容完整、依据充分、数据真实，确保评价结果客观、公正、有效，及时发现存在的问题并进行原因分析。

三是加强绩效评价结果应用。建立健全绩效评价结果应用机制，将评价结果作为部门完善政策、改进管理、安排预算的重要依据，及时对评价结果进行反馈，对相关问题及时整改落实。

### （三）加强项目监督管理，提高资金使用效益

一是制定专项资金管理办法，确保专项资金使用合法合规。同时，优化完善政策支持范围，合理确定高端产品认定标准；严格执行项目评审，规避项目评审风险。

二是加强资金拨付督导，督促各区县（市）及时拨付专项资金，加快预算执行进度，提高资金使用效益。

三是加强项目监督管理，督促或指导项目单位建立专项资金辅助核算，确保专项资金专款专用。

### （四）全面贯彻落实新发展理念，提升产业发展能级

一是全面实施郑州市“十四五”先进制造业高地建设规划，构建以战略性新兴产业为支撑的“1554”新型制造业发展体系。

二是突出“项目为王”，按照“三个一批”（集中签约一批，集中开工一批，集中投产一批）工作要求，强化要素保障，抓好滚动实施，全力推进工业投资增长。

三是建立完善制造业高质量发展统计监测、考核评价机

制，将制造业高质量发展纳入全市绩效考核体系，加强日常管理和专项考核。