

郑州市商务局高水平对外开放资金 (外经外贸、招商引资)项目绩效评价报告

一、项目基本情况

(一) 实施情况

郑州市商务局主要依据奖补政策：郑州市政府《郑州市人民政府关于支持外贸外资外经企业稳定发展的若干政策措施》（郑政〔2019〕26号），市商务局和市财政局制定了《郑州市外商投资项目奖励资金管理办法》（郑商联〔2020〕18号）和《郑州市对外投资合作专项资金管理办法》（郑商联〔2021〕13号），以支持外贸、外资和外经企业稳定发展为着力点，通过高水平对外开放奖金（外经外贸、招商引资）对市域内的涉及对外投资合作、外商重大投资、进出口增量、出口信用保险和省试点外综服等5类企业进行奖补，以实现市企“走出去”、外资“引进来”的目的。

奖补企业范围：一是外商投资补助项目奖补9家外资企业3,140.00万元，二是对外投资合作专项奖补23家企业1,432.95万元，三是出口信用保险补贴奖补69家企业890.90万元，四是进出口增量补贴奖补220家企业3,015.60万元，五是省试点外综服企业补助奖补9家企业360.00万元。奖补的进出口企业和对外投资合作企业业务分布在亚、非、美和欧洲，为把我市打造成内陆国家高水平开放高地做出了积极贡献；9家外资企业股东来自美国、新加坡和香港等地。**奖补企业目的：**支持本土企业做大做强，打造一批国家和省级外贸出口基地；有效降低收汇风险，提高出

口企业风险管控能力；促进充分就业，将疫情带来的负面影响和冲击降到最低限度；增强招商引资实效，形成更高水平的高质量发展区域增长极，为全市经济发展带来新动能。

（二）资金情况

1、资金拨付流程

一是各区县（市）商务局初审上报奖补企业名单，二是市商务局组织复审核确定后，向市财政局申请资金，三是市商务局拨付各企业奖补资金。

2、资金投入情况

高水平对外开放资金预算安排资金 9220 万元，其中：外经外贸 6000 万元、招商引资 3220 万元。

3、资金使用情况

高水平对外开放资金支出 9154.48 万元，共计奖补企业 329 家，其中：外经外贸 5699.45 万元、招商引资 3140 万元、其他支出 315.03 万元、预算执行率 99.28%。

二、评价结论主要绩效

评价工作组通过汇总分析企业数据、抽样、访谈、问卷调查等形式，重点对 199 家企业进行调研，高水对外开放资金（外经外贸、招商引资）一定程度上减少了企业成本支出，促进了出口企业增收创汇，稳定了就业，提高了对外投资合作企业进一步“走出去”的积极性，引导外资企业投向消费金融、融资租赁和大型仓储等新业态龙头具有积极作用。经绩效考评综合得分 76.28 分，级别为“中”。

综合评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15.00	13.93	92.87%
管理	25.00	16.12	64.48%
产出	20.00	14.00	70.00%
效果	40.00	32.23	80.58%
综合评价	100.00	76.28	76.28%
评价结果等级	中		

三、主要经验和做法

（一）及时出台政策，促进市域经济稳定发展

2020 年疫情影响，海外市场物流运输成本增加，外资投资动力不足，外贸外资面临复杂严峻形势。为加强稳外贸稳外资工作，郑州市政府 2019 年 12 月出台了《关于支持外贸外资外经企业稳定发展的若干政策措施》，市商务局会同财政局制定了《郑州市外商投资项目奖励资金管理办法》和《郑州市对外投资合作专项资金管理办法》，以高水平对外开资金作为政策发力点之一，支持企业“走出去”、积极融入“一带一路”建设，增强招商引资实效，将疫情带来的负面影响和冲击降到最低限度，促进了市域经济稳定发展。

（二）多渠道宣传，稳步实施项目

一是市商务局 2020 年 9 月至 2021 年 6 月通过网站发布申报通知，各区县（市）商务局通过企业微信群及电话等渠道通知企业申报并初步审核 381 家企业的申报材料。二是市商务局聘请第三方机构 2020 年 12 月复核了招商引资初审材料，2021 年 7-10 月复核了对外投资合作、出口信用保险和进出口增量补贴项目的

初审材料。三是市商务局业务处室将 329 家企业的评审结果报经局长办公会审议后，财务处 2021 年 3 月将招商引资资金 3140 万元、2021 年 9-11 月将外经外贸资金 5,699.45 万元直接拨付给各企业。

（三）对外投资合作影响好，新业态龙头有发展

一是通过收集 199 家企业资料看，高水平对外开放资金（外经外贸、招产引资）项目稳定带动了 63000 多人的就业，107 家企业营业收入及 97 家企业利润实现了增长。二是特别是对外投资合作企业；2021 年全市对外承包工程及劳务合作完成营业额 21.2 亿美元，境外投资额 5.3 亿美元，派出劳合作 2960 人，业务覆盖到达科威特、尼泊尔、赞比亚、坦桑尼亚、埃塞俄比亚、等亚非国家，提高了市企海外市场影响力。三是项目资金补贴了海外企业人员疫情期间出入境费用，缓解企业资金压力作用明显，减轻了出口企业收汇风险。2021 年吸收外资 48.6 亿美元，引进外资给消费金融、融资租赁、大型仓储等业态带来了新动能，外资企业河南中原消费金融股份有限公司是河南省唯一一家持牌消费金融机构，业务辅射全国。

四、存在主要问题

（一）项目奖补比较分散，效果不明显

一是通过分析项目奖补资料、现场调研和座谈，高水平对外开放资金（外经外贸）项目总共奖补 320 家企业，奖补资金累计 5,699.45 万元。其中奖补 10 万元及以下的 195 家占奖补企业的 61%，奖补资金 673.33 万元，占总额的 12%，平均每家 3.45 万。

二是如进出口增量补贴企业奖补 3 万元及以下的企业应有 82 家，奖补资金 125.60 万元，平均每家 1.53 万元资金。通过评价看资金奖补面比较分散，部分企业因奖补少，申报不积极，项目资金实施效果不明显，未能充分体现奖优、稳优的政策实施效果。

（二）未设奖补约束和监管机制，无法保证实施效果

《郑州市外商投资项目奖励资金管理办法》规定，引进资金应投向郑州市。通过调研发现，一是外资企业河南新希望新能源科技有限公司于 2021 年 9 月迁址至濮阳，河南宏永企业管理咨询有限公司主要投资于长垣，涉及奖补资金 290 万元。二是进出口企业郑州路才贸易有限公司和郑州炫鸽贸易有限公司奖补资金 33 万元于 2021 年 11 月到账，到账仅两个月后，两家企业于 2022 年 1 月相继注销，项目资金无法保证实施效果。

（三）个别绩效目标设置不明确、不清晰

郑州市商务局提供的《机关支出项目绩效目标表》中，个别项目绩效指标设置不明确、不清晰。如招商引资资金效果目标中的社会效益指标设置为“促进全市对外开放工作”，外经外贸资金产出时效指标设置“奖补资金发放及时性”的目标值为“及时”，缺乏衡量标准。

五、问题和改进建议

（一）完善奖补政策，发挥项目资金导向作用

依据省政府关于财政支持稳外资稳外贸若干政策的精神，充分调研各行业、各企业情况，分行业、分阶梯完善奖补政策，细化申报条件，兼顾政策引导重点和行业差异化，科学制定奖补资

金档次，稳定经济效益和社会效益贡献大的优质企业，充分发挥项目资金的引导和激励作用，促进产业经济发展。

（二）强化项目审核管理

建立复核机制，从严管理项目评审工作，规范评审口径，统一计算规则，严格核实评审过程发现的不符合逻辑的数据，做到评审结果数据准确无误，保证高质量的评审结果。

（三）加强奖补约束机制和财政资金监管力度

健全外资企业投资和内资企业持续经营约束机制，完善资金管理办法奖补条件，择优奖补能持续为我市经济发展作出贡献的、形成优势产业的企业作为奖补对象，确保重点政策项目资金精准发力，同时加强财政资金长效监管力度，促进奖补资金的高效使用。

（四）强化专项资金支出管理

按照《财政专项资金管理办法》的规定，专款专用，因客观原因确需调整专项资金使用用途、变更项目内容的，需要提出变更申请，并附变更政策依据和说明，按规定程序报批。

（五）加强绩效目标管理，精准设置指标

按照《郑州市市级预算项目政策事前绩效评估管理办法》等6个办法的通知（郑财绩〔2020〕1号）的要求，强化预算绩效目标管理，合理填报项目各项绩效目标，做到绩效指标指向明确，提高项目实施效果的可衡量性，清晰反映预算资金的预期产出和效果。