

# 2021 年度市域快速通道管养经费项目 绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

为确保公路畅通和桥梁安全运行，对道路和桥梁实施贯彻“预防为主，防治结合”的方针，郑州市公路事业发展中心与郑州市路通公路建设有限公司签订《郑州市主城区沿黄等七条快速通道日常养护项目合同协议书》，加强公路桥梁的预防性养护工作，保持公路及其沿线设施良好的技术状况。

郑州市公路事业发展中心2021年七条市域快速通道管养项目主要有：G107四港联动大道（东南四环连接线至南水北调桥桥北段）、S102郑新快速通道（南四环南至新郑界苏庄）、S227大学路南延（南四环南至新郑界）、S228郑登快速通道（南四环南至新密界）、S315陇海路西延（新田大道西至郑州荥阳界）、S312沿黄快速通道（江山路西至荥阳界）、S314郑汴物流通道（华夏大道至仁和路），路线全长45.011公里，路面面积162.3万平方米，主要管养内容为：公路及其沿线构造物（包括路基、路面、涵洞、交通安全工程和绿化等）小修保养、公路和桥梁技术状况调查与评定、应急保障与抢险等。

### （二）项目绩效目标

年度绩效目标为对长度45.011公里、路面面积162.3万

平方米快速通道进行养护，每日进行巡查，对道路沿线路基、路面、桥梁涵洞和公路标志标牌沿线设施缺损部位进行维护更新，常年保持道路使用状况良好。

## **二、绩效评价工作情况**

### **（一）绩效评价原则**

本次绩效评价工作坚持定量优先、定性与定量相结合的方式，设置合理的评价指标及标准，遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”的原则进行评价。

### **（二）绩效评价指标体系**

通过梳理项目基本情况，评价工作组根据绩效评价的基本原则，严格遵循问题导向的设计思路，结合市域快速通道管养经费项目的内容和特点，从项目决策、项目过程、项目成本、项目产出、项目效果5个方面设计指标体系。具体包括5个一级指标，14个二级指标，35个三级指标。

### **（三）绩效评价方法**

评价实施过程中，综合使用比较法、成本效益分析法和公众评判法等多种评价方法，对评价对象进行综合评价。

## **三、评价结论**

该项目最终评价得分为 70.31 分，评价级别为中。评价认为项目立项依据充分，绩效目标明确合理，资金预算的编制和分配有依据，项目的实施和资金的使用保证了快速道路路基坚实、边坡稳定、桥涵完好、设施齐全，提升了城市形象。同时也存在招标流于形式、养护结算成本难以确定、绩

效管理意识薄弱、项目管理制度不健全等问题。

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）项目决策情况

项目决策指标包含 3 个二级指标 6 个三级指标，权重为 15 分，该项得分 12.25 分，得分率 81.67%。项目决策主要从项目立项、绩效目标、资金投入三方面进行考察。项目立项考察立项依据充分性、立项程序规范性；绩效目标考察绩效目标合理性、绩效指标明确性；资金投入考察预算编制科学性、资金分配合理性。主要扣分项为绩效指标明确性、预算编制科学性。

##### （二）项目过程情况

项目过程指标包含 2 个二级指标 7 个三级指标，权重为 25 分，该项得分 16 分，得分率 64%。项目过程主要从资金管理、组织实施两方面进行考察。资金管理考察资金到位率、预算执行率、资金使用合规性；组织实施考察管理制度健全性、制度执行有效性、项目质量可控性、政府采购规范性。主要扣分项为资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、项目质量可控性、政府采购规范性。

##### （三）项目成本情况

项目成本指标包括 1 个二级指标 1 个三级指标，权重为 5 分，该项得分 0 分，得分率 0%。项目成本主要从经济成本进行考察，三级指标为桥梁、公路养护成本。本项指标不得分。

#### （四）项目产出情况

项目产出指标包含 3 个二级指标 13 个三级指标，权重为 30 分，该项得分 20.56 分，得分率 68.53%。主要考察产出数量、产出质量、产出时效三个方面。产出数量考察桥梁检查实际完成率、公路巡查实际完成率、桥梁养护项目实际完成率、公路养护项目实际完成率；产出质量考察桥梁检查有效性、公路巡查有效性、路面技术状况指数（PQI）、公路技术状况指数（MQI）、桥隧构造物技术状况指数（BCI）；产出时效考察桥梁经常性检查和定期检查工作完成及时性、公路养护巡查工作完成及时性、桥梁养护工作完成及时性、公路养护工作完成及时性。主要扣分项为公路巡查实际完成率、桥梁养护项目实际完成率、公路养护项目实际完成率、公路巡查有效性、公路技术状况指数（MQI）、公路养护巡查工作完成及时性、桥梁养护工作完成及时性、公路养护工作完成及时性。

#### （五）项目效果情况

项目效果指标包含 5 个二级指标 8 个三级指标，权重为 25 分，该项得分 21.5 分，得分率 86%。项目效果主要从社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和满意度五个方面进行考察。社会效益考察道路与桥梁安全舒适情况、项目实施方便市民出行，提升城市品位；经济效益考察交通便利促进经济发展，并节约能源消耗；生态效益考察城市环境改善情况；可持续影响考察项目实施对社会和生态影响的持续

性、项目实施对经济发展影响的持续性；满意度考察社会公众满意度、外部监督评价。主要扣分项道路与桥梁安全舒适情况、交通便利促进经济发展，并节约能源消耗、外部监督评价。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

一是加强培训学习，提高理论水平，确保科学养护的支撑。对专业技术人员和养护工人进行养护技能培训及交流学习，加强养护工人的专业水平，打造高技能队伍。

二是根据工作季节性特点，明确工作重点，提高整体项目施工的养护质量。项目以12-2月份除雪保通、3-5和9-10月份重点开展路面病害修复、沿线设施维修更换及桥梁病害排查等工作，6-8月份边沟清理、桥梁伸缩缝维修等排水设施的修复工作，为汛期防汛工作打好坚实基础。

三是在安全施工的前提下，倒排工期、狠抓质量与进度。坚持以“严格要求，规范操作”为原则安全施工，按照规范设立安全标志及标牌，严格按照施工规划，合理安排组织施工，对项目施工做到全过程、全方位的质量监控，从而有效的实现项目施工的全面质量控制。

### （二）存在的问题及原因分析

#### 1. 存在控制关联管理体制，导致运行机制存在问题

路通公司为公路发展中心剥离出来的下属企业（全资子公司），部分人员为公路发展中心原事业编身份，由于存在

控制关联管理体制，导致①招投标流于形式，中标单位路通公司在中标通知书下达前已实质性履行管养项目合同内容；②业务流程不规范，项目实施过程中无具体养护项目工程量计量确认单，项目完工后，又无具体完工项目的验收单，导致养护结算成本合理性难以确定；③公路发展中心对项目监管不到位，未按《干线公路小修作业流程》的规定进行相关巡查、验收及考核工作。

## 2. 预算绩效管理意识薄弱，不利于成本管控和节约

项目预算未按工程量清单编制预算明细，未对计划投入产出的内容、数量以及投入产出时间安排进行详细说明，不利于项目成本管控和节约。项目未将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，未通过清晰、可衡量的指标值予以体现，难以发挥绩效目标的指导作用，不利于绩效目标考核和财政支出绩效评价。

## 3. 工程项目档案管理不规范

养护项目任务通知单、工程量计量资料、验收资料等档案缺失；巡查、小修等图片未按《干线公路小修作业流程》规定设置经纬度、地址、时间、备注等信息。

## 4. 项目管理制度不健全

公路发展中心未按《交通运输部关于进一步加强公路桥梁养护管理的若干意见》建立信息公示制度、年度报告制度、定期培训制度、挂牌督办制度等桥梁安全运行管理制度。

# 六、有关建议

### 1. 完善项目运行机制，确保项目业务流程规范

建立一套协调、灵活、高效的运行机制，如市场运行机制、竞争运行机制、项目管理运行机制。公路发展中心应加强小修作业检查考核工作，提高养护项目质量管控，规范巡查记录，对巡查工作发现的问题实行动态管理；施工单位结合施工项目实际情况，制定工程量计量确认单，按真实、准确、完整的养护工程量结算工程款项，将项目剩余资金及时足额上交财政。

### 2. 加强预算绩效管理，强化预算约束力、执行力

加强预算精细化、可行性管理，强化预算约束力、执行力。增强“花钱必问效，无效必问责”的预算绩效理念，强化预算支出责任增强绩效自评的科学性，制定清晰可衡量的绩效指标，对绩效目标进行细化、量化。

### 3. 加强工程档案管理，确保档案资料规范、完整

建议按《干线公路小修作业流程》的规定，规范巡查、小修等图片档案。补充完善管养项目的计量、验收、监管等资料。

### 4. 健全业务制度，增强执行力度

建议按《交通运输部关于进一步加强公路桥梁养护管理的若干意见》的规定，建立信息公示制度、年度报告制度、定期培训制度、挂牌督办制度等管理制度，确保桥梁安全运行。