

2021 年郑州市政府采购数据统计分析报告

郑州市财政局

2021 年,郑州市财政局坚守政府采购初心,深入贯彻《优化营商环境条例》和深化政府采购制度改革总体部署,重点围绕“改革精准化、流程平台化、监督制度化、服务便捷化”总体要求,通过降成本、疏堵点、增诚信、优服务,全面推进政府采购制度改革,加快建立采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、技术支撑先进的现代政府采购制度。全年全市政府采购实际采购交易金额 191 亿元,其中:市本级政府采购预算计划金额 764618 万元,实际实施采购金额 723152 万元,节约资金 41466 万元,平均节约率为 5.41%,政府采购合同授予中小微企业占比达 82.34%。现将 2021 年政府采购预算执行情况分析报告如下:

一、2021 年郑州市政府采购基本情况

(一) 采购规模情况

2021 年,我市政府采购实际采购交易金额为 1910324 万元,较上年的 2005576 万元下降 4.74%,占 2021 年郑州市实际一般公共预算支出 16244277 亿元的 11.75%。实际采购金额与采购预算相比,节约资金 196082 万元,资金节约率为 9.31%,其中:市本级节约资金 41466 万元,节约率为

5.41%。

表一：2021年郑州市政府采购总体规模

单位：万元

年度	采购预算	实际采购金额	节约资金	节约率	集中采购	集采比例	公开招标	公开招标占比
2020	2263946	2005576	258370	11.41%	152990	9.63%	1753729	87.44%
2021	2106406	1910324	196082	9.31%	100212	5.25%	1714932	89.77%

（二）县（市）区政府采购规模

2021年全市强化基层管理制度，全市15个县区（市）共实现采购规模1182731万元，采购规模同比下降29.56%。

采购规模达到100000万元以上的有4个县（市）区，分别为金水区106006万元、荥阳市174410万元、新密市129450万元、登封市254020万元。这4个地区的采购规模达到663886万元，占县（市）区采购规模的56.13%。规模在50000万元和100000万元之间的有中原区96225万元、二七区80840万元、航空港区54218万元、中牟县60513万元。规模在50000万元以下的有管城区、上街区、惠济区、高新开发区、经济开发区、郑东新区、新郑市7个县区。

在15个县区中，2021年实现采购规模上升的地区有6个，荥阳市增长幅度最大，达到139.38%。规模下降的地区较多，为9个，其中下降幅度较大的为：经开区、中原区、

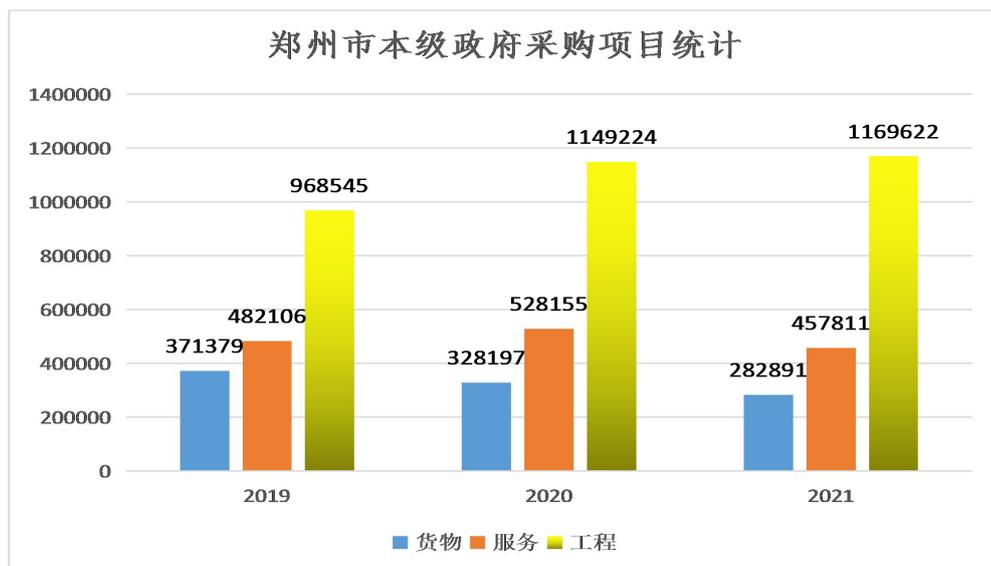
管城区。

（三）采购类型情况

1. 货物类采购。2021 年货物类政府采购规模为 282891 万元，占比 14.81%，较去年相比下降 45306 万元。除未分类货物外，通用设备占货物类采购比例最高，占比为 36.98%，其次为专用设备，占比为 28.97%。

2. 工程类采购。2021 年工程类政府采购规模为 1169622 万元，占比 61.23%，较去年相比增加 20398 万元。除未分类工程外，工程类项目主要集中在构筑物施工方面。

3. 服务类采购。2021 年服务类采购规模为 457811 万元，占比 23.96%，较去年相比下降 70344 万元。其中，用于政府自身需要的服务类项目占比为 27.68%，政府向社会公众提供的公共服务占比为 72.32%。



表二：2021年郑州市政府采购类型

单位：万元

项目	2020年度		2021年度		同比增长率
	金额	份额	金额	份额	
货物类	328197	16.36%	282891	14.81%	-13.8%
工程类	1149224	57.3%	1169622	61.23%	1.77%
服务类	528155	26.34%	457811	23.96%	-13.32%
合计	2005576	100%	1910324	100%	-4.75%

（四）采购组织形式

2021年集中采购和分散采购的规模分别为100211万元、1810113万元，分别占采购总规模的5.25%，94.75%，与去年相比，采购组织形式与去年大体相同，分散采购所占比重略有上升。

表三：2021年郑州市政府采购组织形式占比

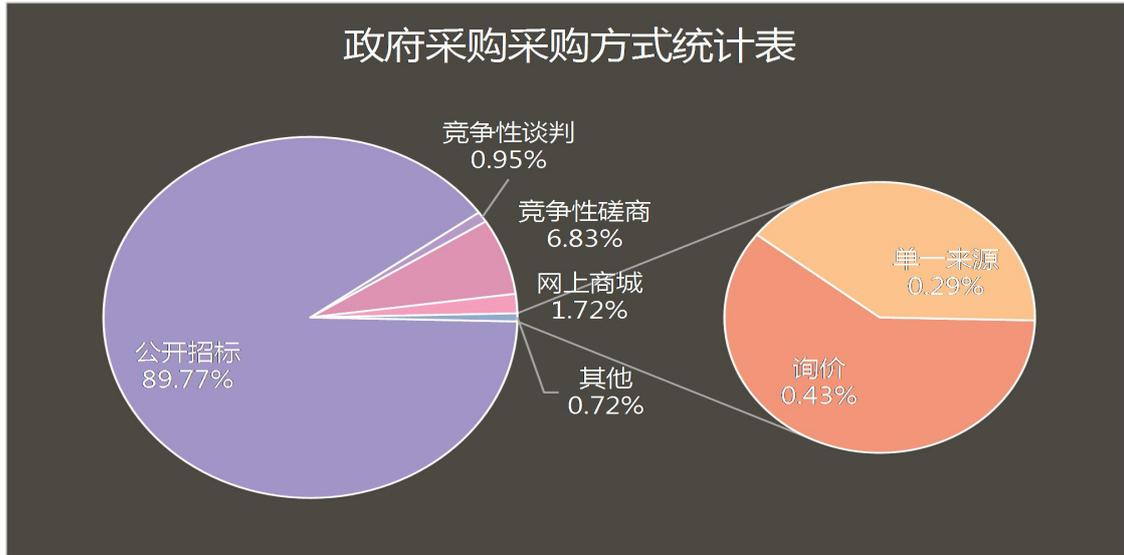
单位：万元

组织形式	货物类	工程类	服务类	小计	份额
集中采购	43858	11384	44969	100211	5.25%
分散采购	239033	1158238	412842	1810113	94.75%
合计	282891	1169622	457811	1910324	100.00%

（五）政府采购方式

在1910324万元的政府采购规模中，采用公开招标方式的采购规模为1714932万元，占全市政府采购项目的89.77%。除公开招标外，询价、竞争性谈判、单一来源、竞

竞争性磋商和网上商城采购方式进行采购的规模的分别为 8290 万元、18164 万元、5502 万元、130501 万元、32935 万元，分别占采购总规模的 0.43%、0.95%、0.29%、6.83% 以及 1.72%。



(六) 供应商规模情况

2021 年政府采购合同授予中小微企业的金额 of 239055 万元，占比为 75.3%，其中授予小型、微型企业的金额为 796555 万元，占采购总规模的 54.79%，市本级授予小型、微型企业的金额为 172226 万元，占采购总规模的 71.75%。

(七) 市场参与情况

2021 年全市共发布采购信息公告 6167 条。其中，采购需求信息公告 3189 条，中标、成交结果公告 2916 条，政策法规公告 51 条，处理决定公告 11 条。

(八) 采购产品产地情况

2021 年采购本国产品 279689 元，占比 98.86%。采购进口产品 3202 万元，占比 1.14%，与上年度基本持平。进口产品主要为医院的医疗器械、检验设备，进口产品的采购严格按照审批程序进行。

(九) 集中采购执行情况

2021 年集中采购金额为 100211 万元，占总体规模的 5.25%。其中服务类集中采购所占比重最大，占比为 44.87%。货物类集中采购中，计算机类采购金额达 16269 万元，较去年增加 7.27%，其中台式计算机、便携式计算机以及服务器采购金额分别为 4455 万元、1861 万元以及 614 万元。

表四：2021年郑州市本级集中采购货物类情况表

单位：万元

品目名称	2021年	2020年	同比增长率
	金额	金额	
A02010103 服务器	614.09	3813.86	-83.89%
A02010104 台式计算机	4455.85	5606.02	-20.52%
A02010105 便携式计算机	1861.31	2311.65	-19.48%
A020102 计算机网络设备	9339.33	3356.26	178.27%
A0201060101 喷墨打印机	512.31	56.21	811.42%
A0201060102 激光打印机	749.88	524.43	42.99%
A0201060104 针式打印机	121.95	40.12	203.96%
A020201 复印机	429.54	478.03	-10.14%
A020911 视频设备	3560.84	8493.28	-58.07%
A06 家具	20176.75	29113.27	-30.70%
A09 办公消耗用品及类似物品	3270.16	5313.31	-38.45%

表五：2021年郑州市本级集中采购服务类情况表

单位：万元

品目名称	2021年	2020年	同比增长率
	金额	金额	
C0302 互联网信息服务	5053.84	8969.99	-43.66%
C0601 会议服务	862.8	314.93	173.97%
C0602 展览服务	1889.93	120	1474.94%
C0801 法律服务	0	45	0
C0802 会计服务	0	610	0
C0803 审计服务	956.48	1883.97	-49.23%
C0814 印刷和出版服务	742.65	1299.62	-42.86%
C1204 物业管理服务	10833.61	15162.77	-28.55%

(十) 绿色采购方面

全市采购节能产品 25268 万元，占同类产品采购总金额的 94.46%。

表六：2021年郑州市政府采购节能专项统计表

单位：万元

序号	项目	采购总金额	节能节水产品采购金额	节能节水产品采购金额比重 (%)
1	计算机设备	26747.94	25268.13	94.47%

2	输入输出设备	2006.13	1928.48	96.12%
3	投影仪	216.61	209.82	96.85%
4	多功能一体机	869.03	852.01	98.01%
5	客车	0	0	0
6	专用车辆	3072.5	3072.5	100%
7	制冷空调设备	1244.43	1239.24	99.58%
8	电源设备	273.45	272.55	99.67%
9	生活用电器	4493.34	4079.71	90.79%
10	照明设备	1846.53	1846.53	100%
11	电视设备	66.66	61.93	92.9%
12	视频设备	3151.10	2954.76	93.76%
13	其他	3179.21	2889.54	90.88%
	合计	26747.94	25268.13	94.46%

采购环保标志产品 43168 万元，占同类产品采购总金额的 94.42%。

表七：2021 年郑州市政府采购环保专项统计表

单位：万元

序号	项目	采购总金额	环保产品采购金额	环保产品采购金额比重 (%)
1	计算机设备	13636.84	13185.98	96.69%
2	输入输出设备	2006.13	1769.39	88.19%
3	多功能一体机	869.03	855.29	98.41%
4	乘用车（轿车）	46.5	46.5	100%
5	生活用电器	4469.82	4116.97	92.1%
6	电视设备	66.66	61.93	92.90%
7	复印纸（包括再生复印纸）	1399.51	1141.54	81.56%
8	鼓粉盒（包括再生鼓粉盒）	358.18	303.99	84.87%
9	其他	22866.40	21686.53	94.84%
	合计	45719.08	43168.13	94.42%

二、2021 年郑州市政府采购数据分析

（一）支出结构调整，政府采购总体规模下降

从整体上看，全市政府采购规模连续两年略有下降。一是受到“7.20”特大暴雨灾害、新冠疫情反弹和经济下行的多

重压力影响，今年全市一般公共预算支出下降 5.6%。地方政府大力压减一般性支出，集中财力用于“三保”等刚性支出上，政府采购的项目数量和资金量相对减少，特别是县区级更为突出；二是政采自身改革的影响，随着政采领域简政放权改革推进，政府采购限额标准提升，采购限额标准以下的未列入集中采购目录项目增多，这也在一定程度上导致了纳入政府采购统计的规模数据“缩水”。

（二）强化主体责任，政府采购持续提质增效

郑州市以完善电子化系统功能为抓手，压时限、简材料、优流程，取得了良好效果。我市政府采购项目自预算确定后，采购人均可通过电子系统在线办理包括需求确定、意向公开、计划备案、发布公告、变更审批、线上抽取专家、“不见面”开评标、远程异地评标、线上签约、合同备案、履约验收等全流程政府采购事项。2021年10月1日起，市本级采购需求管理模块在电子化政府采购系统上线使用，指导采购人重视采购需求编制、科学确定采购需求、加强需求论证和社会参与、严格编制采购文件及合同。各个采购主体的自主性和灵活性进一步加大，在缩短采购时间、降低采购成本、强化主体责任等方面发挥了重要作用。

（三）持续优化营商环境，政府采购发挥政策功能

完善绿色政府采购政策体系。先后转发了《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》、《关

于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》、《关于印发节能产品政府采购品目清单的通知》等文件，印发《郑州市财政局关于限制高挥发性有机物含量产品参与政府采购活动的通知》，进一步优化了政府绿色采购的执行机制，扩大了绿色采购的范围，政府采购节能产品和环保产品所占比重分别为94.46%和94.42%。

聚焦“中小微”企业发展。政府采购支持中小企业发展政策显著。郑州市市本级要求采购人在编制年度部门预算时，专门为中小企业预留货物、工程和服务采购预算，比例不低于本部门年度政府采购项目预算总额的30%。通过采取向中小企业预留政府采购份额、鼓励企业组成联合体投标等形式，进一步优化中小企业参与政府采购活动的市场竞争环境。同时，编印《郑州市政府采购合同融资工具手册》，引导、鼓励金融机构加大对中小企业融资支持，全年为252个中小微企业提供普惠信贷7亿元，较去年增长近90%。2021年市本级政府采购合同授予中小微企业合同金额占比达82.34%。

积极实施消费采购助脱贫。搭建购销桥梁，广泛宣传倡议，调动社会第三方力量，组织开展“迎新春爱心购”消费扶贫活动，展示了来自我省38个脱贫县的各种农副产品年货礼盒，向郑州市重点预算单位发放了《“832平台消费扶贫”倡议书》，倡议全市各单位“以购代捐、以买代帮”，鼓励和

引导各级预算单位采购全国 832 个国家级脱贫县的农副产品。截止目前我市采购金额已突破 1800 万元，居全省第一，为年度计划 1400 万元的 128%，在解决农产品滞销、带动贫困农户增收脱贫等方面取得了良好的社会效益。

（四）加强市场监管，投诉举报案件数量基本稳定

印发《关于优化政府采购领域营商环境 100 条的通知》、《关于加强市直预算单位政府采购内部控制管理工作的通知》等一系列政策文件，着力完善制度建设，形成指导全市、协同推进的政策体系。压实主体责任。加强源头监督，全面落实“谁采购、谁负责”的原则，建立营商环境“专班”、“专岗”、“专员”制度，指导 110 家预算单位建立健全内部决策和管控机制。采取“人盯”+“技防”，动态预警管控，累计发送监管提示短信 2260 条，确保采购“全生命周期”在法制轨道高效运行，形成责任可追溯的政府采购操作流程。压实机构责任。抽查 27 家社会代理机构 135 个采购项目资料，依法对监督评价中发现的 7 大类 432 个违法违规问题进行处理，对 5 家代理机构的“对供应商实施差别待遇或歧视待遇”等违法事项给予行政处罚，对扰乱政府采购市场的行为予以公开曝光。压实监管责任。2021 年，郑州市共处理 13 份政府采购投诉案件，6 份举报案件，涉及采购人、供应商、采购代理机构等政府采购当事人。从处理结果来看，投诉案件中不予受理的 1 份，有 7 份投诉当事人举证后撤诉，3 份投

诉因缺乏事实和法律依据被驳回，要求废标或重新组织采购的有 1 份，还有 1 家中标供应商被处以警告和罚款的行政处罚。从投诉(举报)事由来看，投诉中标供应商提供虚假材料谋取中标以及中标供应商投标资质不符的情况较多，其次是投诉采购文件编制中对供应商实行差别待遇或者歧视待遇等违规操作。与去年相比，投诉(举报)案件仍以涉及高校、医院项目居多。

表八：政府采购供应商投诉情况表

单位：万元

序号	领域	数量	金额	金额占比
1	因撤诉终止处理	7	15036	17.27%
2	投诉事项成立	2	70433	80.91%
3	投诉事项不成立	3	1575	1.82%
4	尚未结案	0	0	0
	合计	12	87044	100.00%

三、下一步重点工作

2022 年，郑州市财政局将深入贯彻《深化政府采购制度改革方案》《优化营商环境实施条例》，认真落实“放管服”改革，积极履行政府采购监督管理职责，为各类市场主体参与我市政府采购活动营造更为公平、高效、便利、优质的营商环境。

一是进一步提升政府采购监管水平。进一步提升政府采购监管水平，规范简化流程，实施“信用+承诺”准入制，细

化负面清单，不断完善公平竞争政策体系，加快实现集中采购目录内的招标文件编制标准化、操作模块化以及合同在线签订便利化。打破技术壁垒，进一步扩大政府采购领域数字证书（CA）互认范围，实现全市域兼容互认。

二是进一步优化电子化政府采购系统功能。实现采购平台与预算管理一体化深入对接共享、拓展应用场景，增加政府采购电子交易系统项目预警、短信提醒和报表统计等功能，全方位实现政府采购事项全流程线上办理、所有业务数据的共享与应用，“一网通办”。

三是进一步完善政府采购信用体系建设。按照以“防”为先、大数据思维和动员社会监督的原则，抓紧落实《河南省财政厅关于防范供应商串通投标促进政府采购公平竞争的通知》（豫财购〔2021〕6号）文件要求，强化政府采购活动中串标投标违规违法活动的监督检查和处罚，加强政府采购监管相关信息的互通与共享，落实发现一起严肃处理一起，对情节严重的移交公安机关查处，完善“一处违规、处处受限”的信用机制，营造各方当事人知法、守法的良好环境。

四是加快实现政府采购公平公开公正。积极对标对表深圳、北京、成都等国内先进城市，坚持问题导向，抓住“症结要害”，紧紧围绕政府采购流程规范性有待提升、电子化采购平台功能不完善、款项支付时间较长等短板弱项做文

章。

五是进一步完善政府采购监督机制。加快制定统一的政府采购监督检查措施和投诉举报处理反馈机制，以购买服务的方式，尽快建立政府采购投诉处理专职律师工作机制，防范法律风险。提升处理质疑投诉专业化水平，切实保护当事人合法权益，确保政府采购活动规范、有序进行。

郑州市财政局

2021年12月31日